

ACTIVITEITENVERSLAG 2011

Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen-
en veiligheidsdiensten



Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen-
en veiligheidsdiensten



intersentia
Antwerpen – Cambridge

HOOFDSTUK VII.

DE GRIFFIE VAN HET BEROEPS- ORGAAN INZAKE VEILIGHEIDS- MAGTIGINGEN, -ATTESTEN EN -ADVIEZEN

De voorzitter van het Vast Comité I neemt ook het voorzitterschap van het Beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, -attesten en -adviezen waar.¹³⁷ De griffiefunctie wordt uitgeoefend door de griffier (of zijn plaatsvervanger) en door de administratie van het Vast Comité I.

Het Beroepsorgaan is bevoegd voor geschillen die betrekking hebben op beslissingen in vier domeinen: de veiligheidsmachtigingen, de veiligheidsattesten die toegang moeten verlenen tot plaatsen waar zich geclassificeerde documenten bevinden, de veiligheidsattesten die toegang moeten verlenen tot welbepaalde plaatsen waar zich een dreiging voordoet en, ten slotte, de veiligheidsadviezen. Daarnaast treedt het Beroepsorgaan ook op als 'annulatierechter' tegen beslissingen van publieke of administratieve overheden om in een bepaalde sector of voor een bepaalde plaats of evenement veiligheidsattesten of -adviezen aan te vragen.¹³⁸

Deze activiteiten van het Beroepsorgaan hebben een directe impact op zowel de budgettaire als personele middelen van het Vast Comité I. Immers worden alle werkingskosten gedragen door het Vast Comité I, dat daarnaast niet enkel én de voorzitter én griffier levert, doch ook het nodige administratief personeel dat moet instaan voor de tijdsintensieve voorbereiding, de behandeling en de afhandeling van de beroepen.

In dit hoofdstuk worden de aard van de bestreden beslissingen, de hoedanigheid van de bevoegde overheden en van de verzoekers en de aard van de beslissingen van het Beroepsorgaan binnen de verschillende beroepsprocedures cijfermatig weergegeven. Om enige vergelijking mogelijk te maken, werden de cijfers van de afgelopen twee jaar eveneens opgenomen.

¹³⁷ Bij diens afwezigheid wordt het voorzitterschap waargenomen door een raadsheer van het Vast Comité I die tevens de hoedanigheid van magistraat heeft.

¹³⁸ Zie hierover uitgebreid het *Activiteitenverslag 2006* van het Vast Comité I (91-119).

In 2011 viel een lichte daling van het aantal beroepen en beslissingen te noteren tegenover 2010: 71 tegenover 83 beroepen en 70 tegenover 85 beslissingen. Voor het overige konden geen opvallende tendensen worden vastgesteld.

Tot slot kan nog gemeld worden dat het Beroepsorgaan midden 2011 het bezoek mocht ontvangen van de secretaris van het Britse *Security Vetting Appeals Panel*. Hij gaf een uiteenzetting over de wijze waarop het beroep tegen negatieve veiligheidsscreenings in het Verenigd Koninkrijk is georganiseerd. De vergelijking tussen beide systemen leverde interessante inzichten op.

Tabel 1. Betrokken veiligheidsoverheid

	2009	2010	2011
NVO	18	36	21
VSSE	2	3	2
ADIV	19	33	39
ADCC	0	0	0
FANC	5	5	7
Federale politie	1	0	1
Lokale politie	0	0	0
Lokale luchthavencommissie ¹³⁹	3	5	1
Onbekend	0	1	0
TOTAAL	48	83	71

Tabel 2. Aard van de bestreden beslissing

	2009	2010	2011
Veiligheidsmachtigingen			
Vertrouwelijk	7	13	14
Geheim	18	38	31
Zeer geheim	7	9	9
Totaal veiligheidsmachtigingen	32	60	54

¹³⁹ In iedere luchthaven werd door het Directoraat-generaal Luchtvaart een lokale luchthavencommissie opgericht. Bij wijze van overgangsmaatregel levert deze commissie de veiligheidsadviezen af voor personen die over een luchthavenidentificatiebadge moeten beschikken. Gelet op het K.B van 22 maart 2011 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 3 juni 2005 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 24 maart 2000 tot uitvoering van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen (BS 2 mei 2011) zijn deze commissies bevoegd voor verzoeken inzake identificatiebadges die geformuleerd zijn vóór 31 december 2011.

De griffie van het Beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen,
-attesten en -adviezen

	2009	2010	2011
Weigering	25	47	32
Intrekking	5	12	21
Machtiging voor beperkte duur	1	1	0
Machtiging voor lager niveau	1	0	1
Geen beslissing binnen termijn	0	0	0
Geen beslissing binnen verlengde termijn	0	0	0
Totaal veiligheidsmachtigingen	32	60	54
SUBTOTAAL VEILIGHEIDSMACHTIGINGEN	32	60	54
Veiligheidsattesten geclassificeerde documenten			
Weigering	4	1	0
Intrekking	0	0	0
Geen beslissing binnen termijn	0	0	0
Veiligheidsattesten plaats of gebeurtenis			
Weigering	9	14	14
Intrekking	0	0	0
Geen beslissing binnen termijn	0	0	0
Veiligheidsadviezen	0	0	0
Negatief advies	6	8	3
'Herroeping' van een positief advies	0	0	0
Normatieve rechtshandelingen		0	0
Beslissing van publieke overheid om attesten te eisen	0	0	0
Weigering NVO om verificaties voor attesten te verrichten	0	0	0
Beslissing van administratieve overheid om adviezen te eisen	0	0	0
Weigering NVO om verificaties voor adviezen te verrichten	0	0	0
SUBTOTAAL ATTESTEN EN ADVIEZEN	16	23	17
TOTAAL BESTREDEN BESLISSINGEN	48	83	71

Tabel 3. Hoedanigheid van de verzoeker

	2009	2010	2011
Ambtenaar	3	10	4
Militair	19	31	37
Particulier	26	39	29
Rechtspersoon	0	3	1

Tabel 4. Taal van de verzoeker

	2009	2010	2011
Franstalig	28	39	32
Nederlandstalig	20	44	39
Duitstalig	0	0	0
Anderstalig	0	0	0

Tabel 5. Aard van de door het Beroepsorgaan genomen voorbereidende beslissingen¹⁴⁰

	2009	2010	2011
Volledig dossier opvragen (1)	48	82	68
Aanvullende informatie opvragen (2)	6	13	5
Horen lid overheid (3)	1	12	4
Beslissing voorzitter (4)	0	0	0
Informatie uit dossier halen door Beroepsorgaan (5)	14	31	24
Informatie uit dossier halen door inlichtingendienst (6)	0	0	0

- (1) Het Beroepsorgaan beschikt over de mogelijkheid het gehele onderzoeks dossier bij de veiligheidsoverheden op te vragen. Aangezien dit dossier meer gegevens bevat dan het onderzoeksverslag alleen, wordt dit verzoek systematisch gedaan.
- (2) Het Beroepsorgaan heeft de mogelijkheid om tijdens de procedure aanvullende informatie die het nuttig acht, op te vragen.
- (3) Het Beroepsorgaan kan beslissen om de leden van de inlichtingen- en politiediensten of van de veiligheidsoverheden die aan het veiligheidsonderzoek of de -verificatie hebben meegewerkt, te horen.
- (4) De voorzitter van het Beroepsorgaan kan beslissen dat het lid van de inlichtingendienst bepaalde gegevens geheim houdt tijdens zijn verhoor.

¹⁴⁰ Het 'aantal genomen voorbereidende beslissingen' (tabel 5), de 'wijze waarop de verzoeker zijn rechten van verdediging gebruikt' (tabel 6) of nog, de 'aard van de beslissingen van het beroepsorgaan' (tabel 7) is niet noodzakelijkerwijs gelijklopend met het aantal ingediende verzoeken uit de tabellen 1 tot en met 4. Immers, sommige dossiers werden bijvoorbeeld al opgestart in 2010, terwijl de beslissing pas viel in 2011.

- (5) Indien de betrokken inlichtingendienst hierom verzoekt, kan het Beroepsorgaan beslissen dat bepaalde informatie uit het dossier dat aan de verzoeker ter inzage zal worden voorgelegd, wordt gehaald.
- (6) Indien het informatie betreft die afkomstig is van een buitenlandse inlichtingendienst, beslist de Belgische inlichtingendienst zelf of de informatie ter inzage is. Dit is een aspect van de toepassing van de zogenaamde 'derdenregel'.

Tabel 6. Wijze waarop de verzoeker zijn rechten van verdediging gebruikt

	2009	2010	2011
Dossierinzage door klager / advocaat	32	70	48
Horen van de klager / advocaat ¹⁴¹	45	79	55

Tabel 7. Aard van de beslissingen van het beroepsorgaan

	2009	2010	2011
Veiligheidsmachtigingen			
Onontvankelijk	1	0	5 ¹⁴²
Zonder voorwerp	0	0	1
Ongegrond	15	30	29
Gegrond (volledige of gedeeltelijke toekenning)	11	29	19
Bijkomende onderzoeksdaden door overheid	0	0	1
Bijkomende termijn voor overheid	0	1	0
Veiligheidsattesten geclassificeerde documenten			
Onontvankelijk	0	0	0
Zonder voorwerp	0	0	0
Ongegrond	0	0	0
Gegrond (toekenning)	0	0	0
Veiligheidsattesten plaats of gebeurtenis			
Onontvankelijk	0	1	1
Zonder voorwerp	0	0	0
Ongegrond	6	7	7
Gegrond (toekenning)	4	8	4
Veiligheidsadviezen			
Onbevoegd	1	0	0
Onontvankelijk	0	0	0

¹⁴¹ In bepaalde dossiers wordt de klager/advocaat meermaals gehoord.

¹⁴² In de vijf gevallen was het beroep laattijdig ingediend.

Hoofdstuk VII

	2009	2010	2011
Zonder voorwerp	1	1	0
Negatief advies	2	7	0
Positief advies	2	1	3
Normatieve rechtshandelingen			
Onontvankelijk	0	0	0
Zonder voorwerp	0	0	0
Geground	0	0	0
Ongegrond	0	0	0
TOTAAL	43	85	70